

# Sommaire

<b>AVERTISSEMENT</b> .....	<b>5</b>
<b>SYNTHÈSE</b> .....	<b>7</b>
<b>ORIENTATIONS ET RECOMMANDATIONS</b> .....	<b>11</b>
<b>INTRODUCTION</b> .....	<b>13</b>
<b>CHAPITRE I DES OBJECTIFS AMBITIEUX DIFFICILEMENT ATTEIGNABLES</b> .....	<b>17</b>
<b>I - DES OBJECTIFS PARTICULIÈREMENT AMBITIEUX</b> .....	<b>17</b>
A - Des objectifs qui s'inscrivent dans un cadre européen .....	17
B - Une programmation ambitieuse fondée sur un double objectif.....	20
C - Des objectifs industriels devenus secondaires.....	24
D - Une programmation qui amène à soutenir fortement toutes les filières .....	25
<b>II - DES RÉSULTATS NOTABLES MAIS EN DEÇÀ DES OBJECTIFS AFFICHÉS</b> .....	<b>26</b>
A - Une progression en demi-teinte .....	26
B - Un contexte de développement défavorable .....	29
C - Des retombées économiques réelles mais un bilan industriel décevant .....	32
<b>CHAPITRE II DES CHARGES IMPORTANTES, DURABLES ET MAL ÉVALUÉES</b> .....	<b>43</b>
<b>I - UN SOUTIEN FINANCIER TRÈS ÉLEVÉ ET DÉSÉQUILIBRÉ</b> .....	<b>45</b>
A - Des décisions passées pesant sur les marges financières de l'État.....	45
B - Un net déséquilibre entre EnR électriques et thermiques.....	48
C - Une connaissance des coûts constatés à améliorer.....	49
<b>II - UN VOLUME GLOBAL DES CHARGES DE SOUTIEN À VENIR MAL ANTICIPÉ</b> .....	<b>50</b>
A - Le poids financier croissant du soutien aux EnR électriques.....	50
B - Un besoin de projection accru pour évaluer les soutiens nécessaires.....	52
C - Une trajectoire financière marquée par de fortes incertitudes.....	56
D - La nécessaire prise en compte des coûts induits pour les réseaux électriques et le stockage.....	58
<b>III - DES DISPOSITIFS QUI NÉCESSITENT ENCORE DES AJUSTEMENTS</b> .....	<b>59</b>
A - Un besoin de rééquilibrage des soutiens vers les EnR thermiques .....	59
B - Des marges d'efficience pour les dispositifs de soutien aux EnR électriques.....	63
C - Une meilleure articulation à trouver entre les politiques énergétiques et les politiques de filières.....	66
<b>CHAPITRE III UN PILOTAGE PEU LISIBLE ET INSUFFISAMMENT INTÉGRÉ</b> .....	<b>73</b>
<b>I - UNE ABSENCE DE TRANSPARENCE DES ENGAGEMENTS BUDGÉTAIRES</b> .....	<b>73</b>
A - Une réforme opportune des charges de service public de l'énergie .....	73
B - Une absence de contrôle budgétaire.....	76
<b>II - UNE POLITIQUE ÉNERGÉTIQUE CLOISONNÉE</b> .....	<b>78</b>
A - Un manque de cohérence préjudiciable à la première programmation pluriannuelle de l'énergie (PPE).....	79
B - Une gouvernance insuffisamment intégrée .....	80
<b>III - UNE ORGANISATION INTERMINISTÉRIELLE À RENFORCER</b> .....	<b>84</b>
A - Des erreurs de pilotage ayant freiné le développement des capacités d'énergies renouvelables .....	84
B - Une insuffisante coordination entre directions.....	85
<b>CONCLUSION GÉNÉRALE</b> .....	<b>89</b>
<b>GLOSSAIRE</b> .....	<b>91</b>
<b>ANNEXES</b> .....	<b>93</b>